



भारत का राजपत्र

The Gazette of India

सी.जी.-एम.एच.-अ.-07102020-222279
CG-MH-E-07102020-222279

असाधारण
EXTRAORDINARY

भाग III—खण्ड 4
PART III—Section 4

प्राधिकार से प्रकाशित
PUBLISHED BY AUTHORITY

सं. 413] नई दिल्ली, मंगलवार, अक्टूबर, 6, 2020/ आश्विन 14, 1942
No. 413] NEW DELHI, TUESDAY, OCTOBER, 6, 2020/ ASVINA 14, 1942

महापत्तन प्रशुल्क प्राधिकरण

अधिसूचना

मुंबई, 16 सितम्बर, 2020

सं. टीएमपी/9/2020-एमबीपीटी.— महापत्तन न्यास अधिनियम, 1963 (1963 का 38) की धारा 48 द्वारा प्रदत्त शक्तियों का प्रयोग करते हुए, महापत्तन प्रशुल्क प्राधिकरण, एतदद्वारा इंदिरा गोदी बीपीएस तथा बीपीएक्स, धारा और लंगरगाह की बर्थ संख्या 1 से 4 और 9 से 24 तक पोतों के ऑनबोर्ड विशिष्टीकृत कार्य करने के लिए लाइसेंस शुल्क निर्धारण के बारे में मुंबई पत्तन न्यास (एमबीपीटी) से प्राप्त प्रस्ताव का, इसके साथ संलग्न आदेश के अनुसार, निपटान करता है।

महापत्तन प्रशुल्क प्राधिकरण

मामला संख्या टीएमपी/9/2020-एमबीपीटी

मुंबई पत्तन न्यास

आवेदक

गणपूर्ति

- (i). श्री टी.एस. बालसुब्रनियन, सदस्य (वित्त)
- (ii). श्री रजत सच्चर, सदस्य (आर्थिक)

आदेश

(सितंबर, 2020 के 7 वें दिन पारित)

यह मामला इंदिरा गोदी बीपीएस तथा बीपीएक्स, धारा और लंगरगाह की वर्थ संख्या 1 से 4 और 9 से 24 तक पोतों के ऑनबोर्ड विशिष्टीकृत कार्य करने के लिए लाइसेंस शुल्क निर्धारण के बारे में मुंबई पत्तन न्यास (एमबीपीटी) के 28 जनवरी 2020 के पत्र संख्या एफए/एसीसी/203(II)/शुष्क गोदी लाइसेंस/440 के द्वारा प्राप्त प्रस्ताव से संबंधित है।

2.1. इससे पहले कि हम एमबीपीटी के प्रस्ताव पर चर्चा करें, यहां यह उल्लेख करना समीचीन होगा कि, इस प्राधिकरण ने 29 मार्च, 2017 के आदेश टीएएमपी/7/2017-एमबीपीटी के द्वारा एमबीपीटी के तत्समय प्रचलित दरमानों में निम्नलिखित उपबंध का अंतर्वेषन अनुमोदित किया था:

“

(क). शुष्क गोदी लाइसेंस/ आर्द्र गोदी अनुमति जारी करने का शुल्क

कार्यकलाप शुल्क	
प्रति दिन शुष्क गोदी कार्यकलाप	आर्द्र गोदी प्रति कार्यकलाप
9800/-रु.	2000/-रु.

(ख). पुस्तिका लागत यानी 1000/-रु. + वैट

2.2. तत्पश्चात्, एमबीपीटी द्वारा दायर सामान्य संशोधन प्रस्ताव के एक भाग के रूप में इस प्राधिकरण ने 24 जुलाई, 2019 के अपने आदेश संख्या टीएएमपी/5/2019-एमबीपीटी के द्वारा अन्य बातों के साथ-साथ, तत्समय प्रचलित दरों पर 10% वृद्धि पर सुविचार किया और एमबीपीटी दरमानों के खंड 2.18(III) में निम्नलिखित अनुमोदन किया:

“2.18(III). (क). शुष्क गोदी लाइसेंस/ आर्द्र गोदी अनुमति जारी करने का शुल्क

वार्षिक शुष्क डॉक लाइसेंस शुल्क 21560/-रु.	कार्यकलाप शुल्क	
	प्रति दिन शुष्क गोदी कार्यकलाप	आर्द्र गोदी प्रति कार्यकलाप
	10780/-रु.	2200/-रु.

(ख). पुस्तिका लागत यानी 1100/-रु. + वैट

3.1. इस पृष्ठभूमि में, एमबीपीटी विषयक प्रस्ताव लेकर आया है। एमबीपीटी द्वारा किये गए मुख्य निवेदन इस प्रकार हैं:-

- (i). एमबीपीटी ने ह्यूज डॉक पर और इंदिरा डॉक की वर्थ संख्या 5,6,7 और 8 पर जलयान मरम्मत सुविधा के लिए कोचीन शिपयार्ड लिमिटेड (सीएसएल) के साथ 20.10.2018 को रियायत करार किया तथा 18.01.2019 को उस क्षेत्र को सीएसएल को हस्तातरित कर दिया गया।
- (ii). सीएसएल को वर्थ हस्तातरित करने के पश्चात्, एमबीपीटी ने कार्यशालाओं को शुष्क गोदी लाइसेंस और आर्द्र गोदी परमिट जारी करने बंद कर दिये।
- (iii). परंतु, पत्तन परिसरों में जलयान मरम्मत कार्यकलाप करने में निजी कार्यशालाओं की समस्याओं को देखते हुए, एमबीपीटी ने उन कार्यशालाओं को, सीएसएल के साथ हुए रियायत करार के अनन्यता खंड के अंतर्गत, कवर नहीं किये गए क्षेत्रों में कार्य करने के अलग से परमिट जारी करने का निर्णय लिया, जिनके पास पहले से परमिट हुआ करते थे।
- (iv). सीएसएल के साथ हुए रियायत करार के आधार पर, बोर्ड ने 31.06.2019 के टीआर संख्या 48 के द्वारा वित्तीय वर्ष 2019-20 से न्यासियों की गोदियों की वर्थ संख्या 1 से 4 और इंदिरा डॉक बी वर्थ संख्या 9 से 24 बीपीएस तथा बीपीएक्स में पोतों के ऑन-बोर्ड विशिष्ट कार्य करने के लिए निजी कार्यशालाओं को परमिट देने के लिए 25% वृद्धि के साथ संशोधन को स्वीकृति दी। (एमबीपीटी ने 31.05.2019 के टीआर संख्या 46 के बोर्ड के अनुमोदन (बोर्ड की टिप्पणी) की प्रति भी प्रस्तुत की है।)

- (v). पत्तन के दरमान 3.10.2019 से संशोधित किये गए हैं। उक्त टीआर प्रस्तावित दरमानों के प्राधिकरण द्वारा किये गए अनुमोदन से पहले अनुमोदित किया गया था और उसमें अनुमोदित दरों एम्बीपीटी 2017-18 की प्रशासनिक रिपोर्ट के विवरण संख्या 5 के अनुसार भुगतान दरों के आधार पर निकाली गई थी। यह भी कि, धारा और लंगरगाहों के क्षेत्र शामिल रहेंगे, जिन्हें अब इस प्रस्ताव में शामिल किया गया है। यह भी कि अब प्रस्तावित पुस्तिका की लागत भी वही रखी जायेगी क्योंकि पुस्तिका जलयान मरम्मत फर्मों ठेकेदारों द्वारा एम्बीपीटी की वैबसाइट से सीधे डाउनलोड कर ली जाती है।
- (vi). उक्त खंड के अंतर्गत वर्ष 2017-18 के लिए शुल्क उगाही यानी लाइसेंस शुल्क कार्यकलाप शुल्क 38,89,940/-रु. (148 लाइसेंस) और 2019-20 के लिए लगभग 30,50,000/-रु. (105 लाइसेंस) होगी। यह महसूस किया गया कि सीएसएल द्वारा प्रचालन आरंभ करने के कारण यह अधोगामी प्रवृत्ति भविष्य में भी जारी रहेगी। अतः वार्षिक राजस्व अपेक्षा (एआरआर) पर कोई खास प्रभाव नहीं पड़ेगा और प्रस्तावित प्रभारों से कोई अतिरिक्त आय नहीं होगी।
- (vii). संशोधित दरमानों के खंड 2.18 (III) में प्रभारों को निम्नलिखित प्रस्तावित प्रभारों के साथ प्रतिस्थापित करने के लिए प्राधिकरण के अनुमोदन का अनुरोध किया है:-

“2.18 (III) पोतों पर ऑन-बोर्ड विशिष्टीकृत कार्य करने के लिए लाइसेंस शुल्क

- (क). न्यासी की गोदी वर्थ संख्या 1 से 4, इंदिरा गोदी, की 9 से 24 बीपीएस, बीपीएक्स धारा और लंगरगाह में पोतों पर ऑन-बोर्ड विशिष्टीकृत कार्य करने के लिए लाइसेंस शुल्क

वार्षिक लाइसेंस शुल्क	ऑन बोर्ड प्रति कार्यकलाप एक वर्ष के लिए शुल्क
24500/-रु.	2450/-रु.

- (ख). पुस्तिका लागत यानी 1100/-रु. + जीएसटी

टिप्पणी: उक्त दरों, कोचीन शिपयार्ड लिमिटेड को हस्तांतरित किये गए क्षेत्रों से इतर पत्तन परिसर में विभिन्न स्थानों पर जलयान कार्यकलाप करने के लिए जारी लाइसेंस के लिए लागू हैं।”

3.2. “एम्बीपीटी गोदी वर्थ संख्या 1 से 4, इंदिरा गोदी 9 से 24 बीपीएस, बीपीएक्स में पोतों के ऑन बोर्ड विशिष्टीकृत कार्य करने के परमिट” के लिए शुल्क की गणना के आधार का एक वितरण, एम्बीपीटी द्वारा यथा प्रस्तुत, नीचे दिया जाता है:-

श्रेणी और कर्मचारियों की संख्या जो इस कार्य में और ज्यूटी पर होंगे	मामले की जांच में लगे कर्मचारियों के प्रति कर्मचारी दिनों की संख्या	प्रत्येक मामले में प्रयुक्त कार्यकारी दिवसों की कुल संख्या	दर/दिन (एम्बीपीटी की प्रशासनिक रिपोर्ट 2017-18 के आधार पर (रु. लाख में/दिन)	योग रु. में
सीI.IV-1 संख्या (कार्यालय सहायता के लिए अफिस ब्वाय)	प्रत्येक मामले में $\frac{1}{4}$ दिन	$\frac{1}{4}$ दिन	सीI.VI. 10/365 = 2740/-रु. प्रति दिन	685/-
सीI.III-1 संख्या (कार्यालय सहायक, फाइल संकलन हेतु)	प्रत्येक मामले में 2.5	2.5 दिन	सीI.III. 11.60/365 = 3178/-रु. प्रति दिन	7945/-
सीI.III-1 संख्या (टंकक- विवरण तैयार करने के लिए)	प्रत्येक मामले में 1 दिन	1 दिन	सीI.III. 11.60/365 = 3178/-रु. प्रति दिन	लागू नहीं
सीI.I-3 अधिकारी संख्या (सत्यापन दौरे, सभी दस्तावेजों की जांच/संस्तुति समिति सदस्य)	प्रत्येक मामले में $\frac{1}{3}$ दिन	2 दिन	सीI.I. 18.07/365 = ₹3132/- प्रति दिन	9902/-

सी.आई.1 संख्या (उप-सीएमई समीक्षा और संस्कृति के लिए	1/6 दिन	1/6 दिन	-- तदेव --	825/-
सी.आई.1 संख्या (सीएमई समेकित टिप्पणी का प्रशासनिक अनुमोदन)	1/8 दिन	1/8 दिन	-- तदेव --	619/-
सत्यापन स्थल दौरो का प्रावधान @1000/-रु. प्रत्येक मामले में प्रत्येक समिति सदस्य)	----	----	----	3000/-
लेखन सामग्री कंप्यूटर संबंधी लेखन सामग्री, साइक्लोस्टाइलिंग के लिए प्रत्येक मामले में 1500/-रु.	----	----	----	1500/-
			योग	24476/-
			मान लो	24500/-
ऑन बोर्ड कार्यकलाप शुल्क	वार्षिक लाइसेंस शुल्क का @10%			2450/-

4.1. जुलाई 2019 में अनुमोदित मौजूदा प्रावधानों और प्रस्तावित प्रावधानों की तुलनात्मक स्थिति निम्नवत् हैः-

अक्तूबर, 2019 में अनुमोदित एमबीपीटी के मौजूदा प्रावधान	28.1.2020 के प्रस्तावित के अनुसार प्रस्तावित प्रावधान													
2.18 (III). (क) शुष्क गोदी लाइसेंस/ आर्द्ध गोदी अनुमति जारी करने का शुल्क	2.18 (III) पोतों पर ऑन-बोर्ड विशिष्टीकृत कार्य करने के लिए लाइसेंस शुल्क													
<table border="1"> <thead> <tr> <th>वार्षिक शुष्क डॉक लाइसेंस शुल्क</th><th colspan="2">कार्यकलाप शुल्क</th></tr> </thead> <tbody> <tr> <td>21560/-</td><td>प्रति दिन शुष्क गोदी कार्यकलाप</td><td>प्रति दिन शुष्क गोदी कार्यकलाप</td></tr> <tr> <td></td><td>₹10780/-</td><td>₹2200/-</td></tr> </tbody> </table>	वार्षिक शुष्क डॉक लाइसेंस शुल्क	कार्यकलाप शुल्क		21560/-	प्रति दिन शुष्क गोदी कार्यकलाप	प्रति दिन शुष्क गोदी कार्यकलाप		₹10780/-	₹2200/-	<p>(क). न्यासी की गोदी बर्थ संख्या 1 से 4, इंदिरा गोदी, की 9 से 24 बीपीएस, बीपीएक्स धारा और लंगरगाह में पोतों पर ऑन-बोर्ड विशिष्टीकृत कार्य करने के लिए लाइसेंस शुल्क</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>वार्षिक लाइसेंस शुल्क</th><th>ऑन बोर्ड प्रति कार्यकलाप एक वर्ष के लिए शुल्क</th></tr> </thead> <tbody> <tr> <td>24500/-रु.</td><td>2450/-रु.</td></tr> </tbody> </table> <p>(ख). पुस्तिका लागत यानी 1100/-रु. + जीएसटी</p> <p>टिप्पणी: उक्त दरों, कोचीन शिपयार्ड लिमिटेड को हस्तांतरित किये गए क्षेत्रों से इतर पत्तन परिसर में विभिन्न स्थानों पर जलयान कार्यकलाप करने के लिए जारी लाइसेंस के लिए लागू हैं।</p>	वार्षिक लाइसेंस शुल्क	ऑन बोर्ड प्रति कार्यकलाप एक वर्ष के लिए शुल्क	24500/-रु.	2450/-रु.
वार्षिक शुष्क डॉक लाइसेंस शुल्क	कार्यकलाप शुल्क													
21560/-	प्रति दिन शुष्क गोदी कार्यकलाप	प्रति दिन शुष्क गोदी कार्यकलाप												
	₹10780/-	₹2200/-												
वार्षिक लाइसेंस शुल्क	ऑन बोर्ड प्रति कार्यकलाप एक वर्ष के लिए शुल्क													
24500/-रु.	2450/-रु.													

4.2. एमबीपीटी के संशोधित दरमान अक्तूबर, 2019 से ही लागू हुए हैं। एमबीपीटी के न्यासी मंडल ने मई 2019 में वर्ष 2017 में अनुमोदित दरों में 25% की वृद्धि चाही प्रतीत होती है, जो तब एमबीपीटी के संज्ञान में थीं। यह देखा जाता है कि एमबीपीटी ने अक्तूबर 2019 में अनुमोदित दरों में 13.64% की वृद्धि चाही है।

5. निर्धारित परामर्शी प्रक्रिया के अनुसार, एमबीपीटी के 28 जनवरी, 2020 के प्रस्ताव की प्रति संबंधित प्रयोक्ताओं/प्रयोक्ता संगठनों को उनकी टिप्पणियों के लिए भेजी गई। प्रत्युत्तर में, कुछेक प्रयोक्ताओं/प्रयोक्ता संगठनों ने अपनी टिप्पणियां भेजी जिन्हें फीड-बैक सूचना के तौर पर एमबीपीटी को भेज दिया गया। एमबीपीटी ने 28 मई, 2020 के अपने पत्र के द्वारा उनका उत्तर दिया।

6.1. संदर्भाधीन मामले में, प्राधिकरण के मुंबई स्थित कार्यालय में, 28 फरवरी, 2020 को एक संयुक्त सुनवाई का आयोजन किया गया। एमबीपीटी ने अपने प्रस्ताव का पाँवर प्वाईट प्रस्तुतीकरण दिया। एमबीपीटी और प्रयोक्ताओं/प्रयोक्ता संगठनों ने अपने- अपने निवेदन रखे।

6.2. संयुक्त सुनवाई के दौरान, प्रयोक्ताओं द्वारा किये गए निवेदनों के आधार पर, एमबीपीटी ने अपने प्रस्तावित दरों की समीक्षा करना स्वीकार किया। तदनुसार, हमारे 16 मार्च, 2020 के द्वारा एमबीपीटी को पंजीकरण शुल्क और आर्ड गोदी कार्यकलाप शुल्क की प्रस्तावित दरों में घटौती करने तथा तीन वर्षों की अवधि के लिए लाइसेंस जारी करने को देखते हुए दरों की समीक्षा करने का अनुरोध किया गया था।

6.3. इस संबंध में, एमबीपीटी ने 28 मई, 2020 के अपने पत्र के द्वारा, प्रयोक्ताओं/प्रयोक्ता संगठनों की टिप्पणियों का उत्तर देते समय, संसूचित किया कि की वार्षिक लाइसेंस शुल्क और ऑन-बोर्ड कार्यकलाप शुल्क की प्रस्तावित दरों पर प्रयोक्ताओं ने सिद्धांत रूप से सहमति जताई है और कि तीन वर्ष की अवधि के लिए लाइसेंस जारी करने के अनुरोध पर विचार नहीं किया जा सकता क्योंकि सरकारी प्राधिकरणों से इतर वांछित दस्तावेज 1 (एक) वर्ष की वैधता के साथ प्रदान किये जाते हैं।

7. इस मामले में परामर्श संबंधी कार्रवाई इस प्राधिकरण के कार्यालयी रिकॉर्ड में उपलब्ध है। संबंधित पक्षों द्वारा दिए गए मतों का सार उनको पृथक रूप से प्रेषित किया जाएगा। ये विवरण हमारी वेबसाइट <http://tariffauthority.gov.in> पर उपलब्ध कराए जाएंगे।

8. मामले के संसाधन के दौरान एकत्र की गई सूचना की समग्रता के आधार पर निम्नलिखित सूचना उभर कर सामने आती है:

- (i). मुंबई पत्तन न्यास (एमबीपीटी) के मौजूदा दरमानों का खंड 2.18 (III) वार्षिक शुष्क गोदी लाइसेंस शुल्क 21560/-रु., प्रति शुष्क गोदी कार्यकलाप का कार्यकलाप शुल्क 10780/-रु. और प्रति आर्ड गोदी कार्यकलाप 2200/- रु. निर्धारित करता है। दरमान 1100/-रु. जमा लागू कर पर पुस्तिका की लागत प्रभार भी निर्धारित करता है।
- (ii). चूंकि एमबीपीटी ने ह्यूज डॉक पर और इंदिरा डॉक की वर्थ संख्या 5,6,7 और 8 पर जलयान मरम्मत सुविधा के लिए कोचीन शिपयार्ड लिमिटेड (सीएसएल) के साथ को रियायत करार किया तथा उस क्षेत्र को सीएसएल को हस्तातरित कर दिया गया। एमबीपीटी ने उन कार्यशालाओं को, सीएसएल के साथ हुए रियायत करार के अनन्यता खंड के अंतर्गत, कवर नहीं किये गए क्षेत्रों में कार्य करने के अलग से परमिट जारी करने का निर्णय लिया, जिनके पास पहले से परमिट हुआ करते थे। इस प्रकार एमबीपीटी संदर्भाधीन प्रस्ताव लेकर आया कि एमबीपीटी की वर्थ संख्या 1 से 4 और इंदिरा गोदी एमबीपीटी, बीपीएक्स, धारा और लंगरगाह की वर्थ संख्या 9 से 24 में पोतों के ऑन-बोर्ड विशिष्टीकृत कार्य करने के लिए लाइसेंस शुल्क निर्धारित किया जाए। इस संबंध में, एमबीपीटी ने पोतों में आन-बोर्ड विशिष्टीकृत कार्य करने के लिए 24,500/-रु. के वार्षिक लाइसेंस शुल्क का और प्रति ऑन-बोर्ड कार्यकलाप 2450/-रु. वार्षिक शुल्क का प्रस्ताव किया है। पुस्तिका की लागत में यथास्थिति बनाये रखने का प्रस्ताव है। एमबीपीटी के प्रस्ताव को न्यासी मंडल का अनुमोदन प्राप्त है।
- (iii). (क). एमबीपीटी ने मौजूदा वार्षिक शुष्क गोदी लाइसेंस शुल्क में वृद्धि का प्रस्ताव किया है, ताकि विभिन्न श्रेणी की मानवशक्ति की तैनाती में निहित लागत और मानवशक्ति के लगे समय को जोड़ा जा सके। पत्तन ने इस संबंध में विस्तृत गणना प्रस्तुत की है, जिसे एजेंडा टिप्पणी के पहले भाव में चर्चा की गई है।
- (ख). मानवशक्ति की विभिन्न श्रेणियों की संख्या और प्रत्येक मामले में प्रयुक्त कार्यकारी घंटों/दिवसों की संख्या पत्तन का निर्णय है और यह प्राधिकरण पत्तन द्वारा प्रस्तावित मानवशक्ति की जरूरत का मामले में नहीं गया है। मानवशक्ति की प्रत्येक श्रेणी की लागत वर्ष 2017-18 के वास्तविकों पर आधारित बतायी गई है, अतः विश्वसनीय है।

- (ग). लेखन सामग्री संबंधी लागत में कंप्यूटर संबंधी लेखन सामग्री साइक्लोस्टायलिंग की लागत शामिल है। इस संबंध में पत्तन के निर्णय पर विश्वास किया जाता है।
- (घ). इस प्रकार, पत्तन ने मौजूदा वार्षिक शुष्क गोदी लाइसेंस शुल्क के 21560/-रु. के स्थान पर पोतों में ऑन-बोर्ड विशिष्टीकृत कार्य करने के लिए 24,500/-रु. की वार्षिक लाइसेंस शुल्क का प्रस्ताव किया है।
- (ङ). इसके अतिरिक्त, पत्तन द्वारा 2450/-रु. प्रति ऑन-बोर्ड कार्यकलाप के वार्षिक शुल्क का भी प्रस्ताव किया गया है जो 24,500/-रु. के वार्षिक शुष्क गोदी लाइसेंस शुल्क के 10% पर निर्धारित किया गया है। यह ध्यान देने योग्य है कि पत्तन द्वारा मौजूदा दरमानों में भी आर्द्ध गोदी कार्यकलाप के लिए मौजूदा शुल्क 2200/-रु. निर्धारित है जो वार्षिक शुष्क गोदी लाइसेंस शुल्क के 21,560/-रु. के 10% के निकटवर्ती ही है।
- (iv). यद्यपि, प्रयोक्ताओं ने प्रस्तावित लेवी पर आरंभ में आपत्ति की थी, संयुक्त सुनवाई के पश्चात्, एमबीपीटी ने संसूचित किया है कि ऑन-बोर्ड कार्यकलाप शुल्क और वार्षिक लाइसेंस शुल्क के प्रस्तावित प्रभारों के संबंध में प्रयोक्ताओं ने सिद्धांत रूप में सहमति जताई है। पत्तन द्वारा किये गए उक्त निवेदनों को देखते हुए और यह भी कि त्रूटि एमबीपीटी के न्यासी मंडल ने प्रभारों को अनुमोदित किया है, यह प्राधिकरण पोतों पर ऑन-बोर्ड विशिष्टीकृत कार्य करने के लिए 24,500/-रु. के वार्षिक लाइसेंस शुल्क और प्रति ऑन-बोर्ड कार्य के लिए 2450/-रु. के वार्षिक शुल्क को एमबीपीटी द्वारा यथाप्रस्तावित अनुमोदित करने को प्रवृत्त है।
- (v). सामान्यतः दरों/प्रभारों में वृद्धि से पत्तन के राजस्व में वृद्धि होती है। लेकिन, संदर्भाधीन मामले में, यद्यपि दरों में वृद्धि की जाती है, एमबीपीटी ने, सीएसएल द्वारा प्रचालन आरंभ करने के कारण लाइसेंस जारी करने में कमी की प्रत्याशा जताई है। एमबीपीटी ने लाइसेंस जारी करने की गिरावट के दावे के समर्थन में आंकड़े प्रस्तुत किये हैं। इस प्रकार, एमबीपीटी के अनुसार, अनुमोदित प्रभारों की उगाही से कोई अतिरिक्त आय नहीं होगी। इस संबंध में पत्तन के निर्णय पर विश्वास किया जाता है।
- (vi). खंड 2.18 (iii) के शीर्षक को निम्नवत् आशोधित किया जाता है:-

एमबीपीटी के मौजूदा दरमानों में खंड 2.18 (III) का मौजूदा शीर्षक	एमबीपीटी के 28.1.2020 के प्रस्ताव के अनुसार खंड 2.18 (III) का प्रस्तावित शीर्षक
शुष्क गोदी लाइसेंस/ आर्द्ध गोदी अनुमति जारी करने का शुल्क	पोतों पर ऑन-बोर्ड विशिष्टीकृत कार्य करने के लिए लाइसेंस शुल्क (क). न्यासी की गोदी वर्थ संख्या 1 से 4, इंदिरा गोदी, की 9 से 24 बीपीएस, बीपीएक्स धारा और लंगरगाह में पोतों पर ऑन-बोर्ड विशिष्टीकृत कार्य करने के लिए लाइसेंस शुल्क

यह भी कि, एमबीपीटी ने उक्त प्रस्तावित खंड की नीचे इस प्रभाव की एक टिप्पणी को भी अंतर्विष्ट करने प्रस्ताव किया है कि उक्त दरों, कोचीन शिपयार्ड लिमिटेड को हस्तांतरित किये गए क्षेत्रों से इतर पत्तन परिसर में विभिन्न स्थानों पर जलयान कार्यकलाप करने के लिए जारी लाइसेंस के लिए लागू हैं।

शीर्षक में प्रस्तावित आशोधन और प्रस्तावित टिप्पणी एमबीपीटी के प्रस्ताव के अनुरूप प्रतीत होती है ताकि सीएसएल के नियंत्रण वाले क्षेत्र को छोड़कर एमबीपीटी वर्थों में ही पोतों का ऑनबोर्ड विशिष्टीकृत कार्य किया जा सके। यह प्राधिकरण, पत्तन द्वारा यथा प्रस्तावित शीर्षक के आशोधन और प्रस्तावित टिप्पणी को निर्धारित करने को प्रवृत्त है।

9.1. परिणाम में, और ऊपर दिये गए कारणों तथा सामूहिक विचार-विमर्श के आधार पर यह प्राधिकरण एमबीपीटी के मौजूदा दरमानों में खंड 2.18 (III) में शुष्क गोदी लाइसेंस/आर्ड गोदी परमिट के लिए मौजूदा निर्धारित प्रभारों को प्रतिस्थापित करने का निम्नवत् अनुमोदन करता है:-

“2.18 (III) पोतों पर ऑन-बोर्ड विशिष्टीकृत कार्य करने के लिए लाइसेंस शुल्क

(क). न्यासी की गोदी बर्थ संख्या 1 से 4, इंदिरा गोदी, की 9 से 24 बीपीएस, बीपीएक्स धारा और लंगरगाह में पोतों पर ऑन-बोर्ड विशिष्टीकृत कार्य करने के लिए लाइसेंस शुल्क

वार्षिक लाइसेंस शुल्क	ऑन बोर्ड प्रति कार्यकलाप एक वर्ष के लिए शुल्क
24500/-₹.	2450/-₹.

(ख). पुस्तिका लागत यानी 1100/-₹. + जीएसटी

टिप्पणी: उक्त दरों, कोचीन शिपयार्ड लिमिटेड को हस्तांतरित किये गए क्षेत्रों से इतर पत्तन परिसर में विभिन्न स्थानों पर जलयान कार्यकलाप करने के लिए जारी लाइसेंस के लिए लागू हैं।”

9.2 एमबीपीटी को वह अपने दरमाने में उक्त उपबंध को उपयुक्त रूप से अंतर्विष्ट करें।

9.3. उक्त निर्धारण भारत के राजपत्र में पारित आदेश की अधिसूचना की तारीख से 30 दिन की समाप्ति से प्रभावी होगा और एमबीपीटी के मौजूदा दरमानों की वैधता के साथ सह-समाप्त होगा। तत्पश्चात् दिया गया अनुमोदन स्वतः समाप्त हो जायेगा जब तक कि इसका विस्तार इस प्राधिकरण द्वारा विशिष्ट रूप से किया नहीं जाता।

टी.एस. बालसुब्रमनियन, सदस्य (वित्त)

[विज्ञापन-III/4/असा./274/2020-21]

TARIFF AUTHORITY FOR MAJOR PORTS

NOTIFICATION

Mumbai, the 16th September 2020

No. TAMP/9/2020-MBPT.—In exercise of the powers conferred under Section 48 of the Major Port Trusts Act, 1963 (38 of 1963), the Tariff Authority for Major Ports hereby disposes of the proposal received from Mumbai Port Trust (MBPT) for fixation of License Fees to carry out specialized jobs on board the vessels at Berth No. 1 to 4, 9 to 24 of Indira Dock, BPS & BPX, Stream and Anchorage, as in the Order appended hereto.

Tariff Authority for Major Ports

Case No. TAMP/9/2020-MBPT

The Mumbai Port Trust

Applicant

QUORUM

- (i). Shri. T.S. Balasubramanian, Member (Finance)
- (ii). Shri. Rajat Sachar, Member (Economic)

ORDER

(Passed on this 7th day of September, 2020)

This case relates to a proposal received from Mumbai Port Trust (MBPT) vide its letter No. FA/ACC/203(II)/Dry Dock License/440 dated 28 January 2020 for fixation of License Fees to carry out specialized jobs on board the vessels at Berth No. 1 to 4, 9 to 24 of Indira Dock, BPS & BPX, Stream and Anchorage.

2.1. Before we go into the proposal of MBPT, it is relevant here to mention that based on the proposal filed by MBPT, this Authority vide its Order No. TAMP/7/2017-MBPT dated 29 March 2017 had approved insertion of the following provision in the then prevailing Scale of Rates of MBPT:

“

(a). Fees for issue of Dry Dock license / wet dock permission

Annual Dry Dock License Fees	Activity Fees	
	Per Dry Dock Activity	Per Wet Dock Activity
	₹9800/-	₹2000/-

(b). Cost of Booklet i.e. of ₹1000/- + VAT.

2.2. Subsequently, as part of the general revision proposal filed by MBPT, this Authority vide its Order No. TAMP/5/2019-MBPT dated 24 July 2019 had, *inter alia*, considered an increase of 10% over the then prevailing rates and had approved the following at Section 2.18 (III) of the MBPT SOR:

“(III). (a). Fees for issue of Dry Dock license / wet dock permission.

Annual Dry Dock License Fees	Activity Fees	
	Per Dry Dock Activity	Per Wet Dock Activity
	₹10780/-	₹2200/-

(b). Cost of Booklet i.e. of ₹1100/- + VAT.

”

3.1. In this backdrop, the MBPT has come up with the subject proposal. The main submissions made by MBPT in its proposal are given below:

- (i). The MBPT has entered into a Concession Agreement with Cochin Shipyard Limited (CSL) on 20.10.2018 for a Ship Repair Facility at Hughes Dry Dock and berths 5,6,7 & 8 of Indira Dock and the area has been handed over to CSL on 18.01.2019.
- (ii). Consequent to handing over berths to CSL, the MBPT had stopped issuance of dry dock licenses and wet dock permits to the workshops.
- (iii). However, in view of the difficulties faced by the private workshops for carrying out ship repair activities in port premises, MBPT has decided to issue separate permit to work in areas not covered under the exclusivity clause of the concession agreement with CSL to the workshops who were having permits earlier.
- (iv). Based on the Concession Agreement with CSL, Board vide TR No. 48 dated 31.05.2019 has accorded sanction for upward revision by 25% in the fees for permit to private workshops to carry out specialized jobs on board for vessels in Trustee's Docks Berth No.1 to 4, 9 to 24 of Indira Dock, BPS & BPX w.e.f. financial year 2019-20.
- (v). Scale of Rates of the Port is revised w.e.f. 03.10.2019. The above TR was approved prior to TAMP's approval of proposed SOR and the rates approved therein were worked out based on rates of pay as per the Statement No. 5 of MBPT Administrative Report 2017-18. Also, areas of Stream and Anchorages remained to be included which are now included in this proposal. Also, the cost of booklet is now proposed to be kept same as the booklet will be directly downloaded by the Ship repairs firms / contractors from MBPT website.
- (vi). The fees collection under the said section i.e. License Fees, Activity Fees and cost of booklet for the year 2017-18 is ₹.38,89,940/- (148 Licenses) and for 2019-20 is approx. ₹.30,50,000/- (105 License). It is felt that the downward trend would continue in future due to commencement of operations by

CSL. Hence, there is no significant impact on the Annual Revenue Requirement (ARR) and there will not be any additional income generation on account of the proposed charges.

(vii). TAMP's approval is requested to replace the charges at section 2.18(III) of the revised SOR with the following proposed charges:

“2.18 (III) Fees for License to carry out specialized jobs on board the vessels

(a). Fees for License to carry out specialized jobs on board the vessels in Trustee's Dock Berth No. 1 to 4, 9 to 24 of Indira Dock, BPS, BPX, Stream and Anchorages.

Annual License Fees	Per on board activity Fees for a year
₹.24500/-	₹.2450/-

(b). Cost of Booklet i.e. of ₹.1100/- + GST

Note: Above rates as applicable for Licenses issued for carrying out ship repair activities at locations in port premises other than areas handed over to Cochin Shipyard Limited.”

3.2. A statement showing the basis of calculation of Fee to “Permit to Carry out specialized jobs on board the Vessels in MBPT Docks Berth no. 1 to 4, 9 to 24 of Indira Dock, BPS and BPX”, as furnished by MBPT is given below:

Class & No. of employees involved in the processing and duties	No of days per employee consumed in checking the case	Total No. of working days consumed for each case	Rate/ Day (based on 2017-18 MBPT Adm. Report) (₹ in lakh/day)	Total in Rupees
CI.IV-1 No. (office boy-for office assistance)	1/4 day for each case	1/4 day	C1.VI. 10/365 = ₹2740/- per day	685/-
CI.III-1 No. (office Asstt.-for compiling the files)	2.5 days for each case	2.5 days	C1.III. 11.60/365 = ₹3178/- per day	7945/-
CI.III-1 No. (Typist for preparation of statements)	1 day for each case	1 day	C1.III. 11.60/365 = ₹3178/- per day	N.A.
CI.I-3 Nos. officers. (Committee members for verification visits and checking all documents / recommending)	1/3 day for each case	2 days	C1.I. 18.07/365 = ₹3132/- per day	9902/-
CI.I-1 No. (Dy. CME-for reviewing and recommending)	One sixth day	One sixth day	-- do --	825/-
CI.I-1 No. (CME - for Admin approval on consolidated note)	One eight day	One eight day	-- do --	619/-
Provision for verification site visits @ ₹1000/- for each committee member for each case)	----	----	----	3000/-
Provision for Stationery /computer related stationery / cyclostyling etc. @ ₹1500 for each case.	----	----	----	1500/-
			Total	24476/-
			Say	24500/-

On board activity fees	@10% of annual License Fees	2450/-
------------------------	-----------------------------	--------

4.1. A comparative position of the existing provision approved in July 2019 and the proposed provision is given below:

Existing provision of MBPT as per SOR approved in October 2019	Proposed provision of MBPT as per proposal dated 28.1.2020													
<p>2.18 (III). Fees for issue of Dry Dock license / wet dock permission.</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Annual Dry Dock License Fees₹ 21560/-</th> <th colspan="2">Activity Fees</th> </tr> <tr> <th></th> <th>Per Dry Dock Activity</th> <th>Per Wet Dock Activity</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>₹10780/-</td> <td>₹2200/-</td> <td></td> </tr> </tbody> </table> <p>(b). Cost of Booklet i.e. of ₹1100/- + VAT.</p>	Annual Dry Dock License Fees₹ 21560/-	Activity Fees			Per Dry Dock Activity	Per Wet Dock Activity	₹10780/-	₹2200/-		<p>2.18 (III) Fees for License to carry out specialized jobs on board the vessels</p> <p>(a). Fees for License to carry out specialized jobs on board the vessels in Trustee's Dock Berth No. 1 to 4, 9 to 24 of Indira Dock, BPS, BPX, Stream and Anchorages.</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Annual License Fees</th> <th>Per on board activity Fees for a year</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>₹.24500/-</td> <td>₹.2450/-</td> </tr> </tbody> </table> <p>(b).Cost of Booklet i.e. of ₹.1100/- + GST</p> <p>Note : Above rates as applicable for Licenses issued for carrying out ship repair activities at locations in port premises other than areas handed over to Cochin Shipyard Limited.</p>	Annual License Fees	Per on board activity Fees for a year	₹.24500/-	₹.2450/-
Annual Dry Dock License Fees₹ 21560/-	Activity Fees													
	Per Dry Dock Activity	Per Wet Dock Activity												
₹10780/-	₹2200/-													
Annual License Fees	Per on board activity Fees for a year													
₹.24500/-	₹.2450/-													

4.2. The revised SOR of MBPT has come into effect only in October 2019. The Board of Trustees of MBPT in its meeting held in May 2019 is seen to have sought 25% increase in rates as approved in the year 2017, which was then in the knowledge of MBPT. It is seen that the MBPT has sought an increase of about 13.64% over the rates as approved in October 2019.

5. In accordance with the consultative procedure prescribed, a copy of the MBPT proposal dated 28 January 2020 was circulated to concerned users/ user organisations seeking their comments. In response, some of the users / user organisations have furnished their comments which were forwarded to MBPT as feedback information. The MBPT has responded vide its letter dated 28 May 2020.

6.1. A joint hearing on the case in reference was held on 28 February 2020 at the office of this Authority in Mumbai. At the joint hearing, MBPT made a brief power point presentation of its proposal. The MBPT and the users/ user organisations have made their submissions, at the joint hearing.

6.2. Based on the submissions made by users during the joint hearing, the MBPT had agreed to review its proposed rates. Accordingly, the MBPT was requested vide letter dated 16 March 2020 to review the rates on account of the reduction in the rates proposed for registration fees and fee for wet dock activity and Granting the license for a period of three years.

6.3. In this regard, the MBPT vide its letter dated 28 May 2020, while responding to the comments of the users/ user associations has conveyed that the proposed rate for Annual License Fees and on Board Activity Fees have been agreed upon by the users in principle and that the request to grant License valid for 3 years cannot be considered as most of the requisite documents provided by outside Government Authorities come with a validity of 1 (one) year.

7. The proceedings relating to consultation in this case are available on records at the office of this Authority. An excerpt of the comments received from the users / user organisations and arguments made by the concerned parties will be sent separately to them. These details will also be made available at our website <http://tariffauthority.gov.in>.

8. With reference to totality of information collected during the processing of this case, the following position emerges :

- (i). The existing Scale of Rates of Mumbai Port Trust (MBPT) at Section 2.18 (III) prescribes an annual Dry Dock License Fees of ₹21560/-, an activity fees of ₹10780/- per dry dock activity and ₹2200/- per wet dock activity. The SOR also prescribes charges towards cost of Booklet at ₹1100/- plus applicable taxes.

- (ii). Since the MBPT has entered into a Concession Agreement (CA) with Cochin Shipyard Limited (CSL) for a Ship Repair Facility at Hughes Dry Dock and berth nos. 5, 6, 7 & 8 of Indira Dock and the area has been handed over to CSL, the MBPT has decided to issue separate permits to work in areas not covered under the exclusivity clause of the CA with CSL, to the Workshops who were having permits earlier. Thus, the MPBT has come with a proposal in reference to prescribe licence fees to carry out specialized jobs on board the vessels in MBPT's Berth Nos. 1 to 4 and 9 to 24 of Indira Dock, BPS, BPX, Stream and Anchorages. In this regard, the MBPT has proposed an annual licence fees of ₹ 24500/- to carry out specialized jobs on board the vessels and an annual fee of ₹ 2450/- per on board activity. Status quo is proposed in the cost of booklet. The proposal of MBPT has the approval of its Board of Trustees.
- (iii). (a). The MBPT has proposed to increase the existing annual Dry Dock License Fees, so as to take into account the cost involved in deployment of various category of manpower and the time that will be devoted by each of the manpower to process a licence. The port has furnished a detailed working in this regard, which has been brought out in the earlier part of this Order.
- (b). The requirement of number of various categories of manpower and the number of working hours/ days consumed for each case is the judgment of the Port and this Authority does not want to delve in the manpower requirement as proposed by the Port. The cost of each type of manpower is reported to be based on the actuals for the year 2017-18 and hence relied upon.
- (c). The stationery cost is reported to include the cost towards computer related stationery, cyclostyling. The judgment of the port in this regard is relied upon.
- (d). Thus, the port has proposed the annual licence fees of ₹.24500/- to carry out specialized jobs on board the vessels in place of the existing annual Dry Dock License Fees of ₹21560/-.
- (e). Further, the annual fee of ₹ 2450/- per on board activity has been proposed by the port by prescribing it at 10% of the annual Dry Dock License Fees at ₹24,500 /-. It is noteworthy that even in the existing SOR of the port, the existing fees for Wet dock Activity at Rs. 2200/- has been prescribed closer to 10% of the annual Dry Dock License Fees of ₹21,560/-.
- (iv). Though the users had initially objected to the proposed levy, subsequent to the joint hearing on the case in reference, the MBPT has conveyed that the proposed charges towards Annual License Fees and on Board Activity Fees have been agreed upon by the users in principle. In view of the above submissions made by the Port and also since the Board of Trustees of MBPT have approved the charges, this Authority is inclined to approve the annual licence fees of ₹24500/- to carry out specialized jobs on board the vessels and an annual fee of ₹2450/- per on board activity, as proposed by the MBPT.
- (v). Generally, an increase in rates/ charges results in an increase in the revenue of the Port. However, in the case in reference, though the rates are increased, the MBPT anticipates a fall in the issue of licences, due to commencement of operations by CSL. The MBPT has furnished statistics to support its claim of fall in the issue of licences. Thus, according to MBPT, there will not be any additional income generation on account of levy of the charges approved. The judgment of the port in this regard is relied upon.
- (vi). The heading at clause 2.18 (iii) has been modified as follows;

Existing Heading of Section 2.18 (III) as per existing SOR of MBPT	Proposed Heading of Section 2.18 (III) as per MBPT proposal dated 28.1.2020
Fees for issue of Dry Dock license / wet dock permission.	<p>Fees for License to carry out specialized jobs on board the vessels</p> <p>(a). Fees for License to carry out specialized jobs on board the vessels in Trustee's Dock Berth No. 1 to 4, 9 to 24 of Indira Dock, BPS, BPX, Stream and Anchorages.</p>

Also, the MBPT has introduced a note underneath the above proposed section, to the effect that the rates would be applicable for Licenses issued for carrying out ship repair activities at locations in port premises other than areas handed over to Cochin Shipyard Limited.

The proposed modification in the heading and the proposed note are seen to be in line with proposal of MBPT to enable carry out specialized jobs on board the vessels only in the MBPT berths and excluding the areas under the control of CSL. This Authority is inclined to approve the modification to the heading and prescription of a note, as proposed by the Port.

9.1. In the result, and for the reasons given above, and based on a collective application of mind, this Authority accords approval for the replacement of existing charges prescribed towards Fees for issue of Dry Dock license / wet dock permission at Section 2.18 (III) in the existing MBPT Scale of Rates (SOR), is approved, as given below:

“2.18 (III) Fees for License to carry out specialized jobs on board the vessels

(a). Fees for License to carry out specialized jobs on board the vessels in Trustee's Dock Berth No. 1 to 4, 9 to 24 of Indira Dock, BPS, BPX, Stream and Anchorages.

Annual License Fees	Per on board activity Fees for a year
₹.24500/-	₹.2450/-

(b). Cost of Booklet i.e. of ₹.1100/- + GST

Note: Above rates as applicable for Licenses issued for carrying out ship repair activities at locations in port premises other than areas handed over to Cochin Shipyard Limited.”

”

9.2 The MBPT is directed to suitably incorporate the above provision in its Scale of Rates.

9.3. The above prescription shall come into effect after expiry of 30 days from the date of notification of the Order passed in the Gazette of India and shall remain valid co-terminus to the validity of the existing Scale of Rates of MBPT. The approval accorded shall automatically lapse unless specifically extended by this Authority..

T.S. BALASUBRAMANIAN, Member (Finance)

[ADVT.-III/4/Exty/274/2020-21]